

**ZARZĄDZENIE NR BM.0050.16.2020
BURMISTRZA MIASTA PSZÓW**

z dnia 8 stycznia 2020 r.

w sprawie wyboru formy i terminu przeprowadzenia konsultacji w celu zebrania opinii o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Pszowie w sprawie określenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Pszów w roku 2020”

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), § 3 i 4 uchwały Nr XLII/336/2010 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 22 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultacji z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zmienionej uchwałą Nr XLIV/358/2010 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 10 listopada 2010 r.,

zarządzam, co następuje:

§ 1. 1. Konsultacji podlega projekt uchwały Rady Miejskiej w Pszowie w sprawie określenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Pszów w roku 2020”, stanowiący załącznik do niniejszego zarządzenia.

2. Do konsultacji uprawnione są organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 688).

3. Konsultacje przeprowadzone zostaną w formie zgłaszania na piśmie opinii, uwag i propozycji dotyczących uchwały wskazanej w § 1 ust 1.

4. Niniejsze zarządzenie podlega zamieszczeniu na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta Pszów oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Pszów.

5. Opinie, uwagi lub propozycje o których mowa w ust. 3 należy przedłożyć w terminie 10 dni od daty zamieszczenia zarządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Pszów.

§ 2. Do udzielania wyjaśnień oraz przyjmowania uwag i opinii w sprawie przedmiotu konsultacji właściwy jest kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Ekologii Urzędu Miasta Pszów.

§ 3. Wyniki konsultacji zostaną podane do publicznej wiadomości nie później niż w terminie 7 dni od dnia jej zakończenia.

§ 4. Wykonanie zarządzenia powierzam kierownikowi Referatu Gospodarki Komunalnej i Ekologii Urzędu Miasta Pszów.

§ 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ MIASTA

Czesław Krzystała

Załącznik do zarządzenia Nr BM.0050.16.2020
Burmistrza Miasta Pszów
z dnia 8 stycznia 2020 r.

Projekt

z dnia 7 stycznia 2020 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PSZOWIE**

z dnia 2020 r.

w sprawie określenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Pszów w roku 2020”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 122 z późn. zm.), po zasięgnięciu wymaganych prawem opinii oraz po przeprowadzeniu konsultacji społecznych,

**RADA MIEJSKA W PSZOWIE
uchwała, co następuje**

§ 1. Określa się „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Pszów w roku 2020”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Pszów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

PROGRAM OPIEKI NAD ZWIERZĘTAMI BEZDOMNYMI ORAZ ZAPOBIEGANIA BEZDOMNOŚCI ZWIERZĄT NA TERENIE MIASTA PSZÓW W ROKU 2020.

§ 1. Definicje.

Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt;
- 2) gminie - należy przez to rozumieć Miasto Pszów;
- 3) Programie - należy przez to rozumieć program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta Pszów;
- 4) schronisku dla zwierząt - należy przez to rozumieć podmiot, o którym mowa w art. 4 pkt 25 ustawy;
- 5) gospodarstwie rolnym - należy przez to rozumieć gospodarstwo, które zapewni miejsce, wyżywienie i opiekę zwierzętom gospodarskim;
- 6) bezdomnych zwierzętach - należy przez to rozumieć zwierzęta, o których mowa w art. 4 pkt 16 ustawy;
- 7) kotach wolno żyjących - należy przez to rozumieć koty urodzone lub żyjące na wolności;
- 8) zwierzętach gospodarskich - należy przez to rozumieć zwierzęta, o których mowa w art. 4 pkt 18 ustawy;
- 9) humanitarnym traktowaniu zwierząt - należy przez to rozumieć humanitarne traktowanie, o którym mowa w art. 4 pkt 2 ustawy.
- 10) społecznym opiece kotów wolno żyjących - należy przez to rozumieć pełnoletniego, niepozbawionego praw publicznych, wpisanego do rejestru społecznych opiekunów kotów wolno żyjących mieszkańca Miasta Pszów, który dobrowolnie sprawuje opiekę nad kotami wolno żyjącymi na terenie Miasta Pszów.

§ 2. Cel programu.

Celem programu jest zapewnienie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganie bezdomności zwierząt przez:

- 1) odławianie i przechowywanie bezdomnych zwierząt z terenu gminy w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi zwierzętami, w tym ich dokarmianie;
- 3) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schronisku dla zwierząt;
- 4) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 5) usypianie ślepych miotów;
- 6) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

§ 3. Podmioty realizujące program.

Działania związane z realizacją Programu prowadzą:

- 1) gmina oraz jej jednostki organizacyjne;
- 2) schronisko dla zwierząt, na podstawie i na warunkach określonych w umowie zawartej z gminą;
- 3) podmiot świadczący usługę w zakresie odławiania zwierząt, na podstawie i na warunkach określonych w umowie zawartej z gminą;

- 4) inne podmioty, w tym organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest przeciwdziałanie bezdomności zwierząt we współpracy z gminą;

§ 4. Zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt.

Gmina zapewnia bezdomnym zwierzętom, w sposób ciągły miejsca w schronisku dla zwierząt, którym jest Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt prowadzone przez Rolniczą Spółdzielnię Produkcyjną z siedzibą w Rybniku przy ul. Majątkowej 42.

§ 5. Opieka nad wolno żyjącymi kotami.

Opieka nad kotami wolno żyjącymi, w tym ich dokarmianie, realizowana jest przez Referat Gospodarki Komunalnej i Ekologii Urzędu Miasta Pszów poprzez:

- 1) podejmowanie interwencji w przypadkach zwierząt wymagających opieki,
- 2) rejestrację społecznych opiekunów kotów wolno żyjących,
- 3) zakup i wydawanie karmy społecznym opiekunom kotów wolno żyjących.

§ 6. Odławianie bezdomnych zwierząt.

1. Wyłapywaniu podlegać będą zwierzęta bezdomne przebywające w miejscach publicznych bez opieki i kontroli człowieka.

2. Czynności związane z wyłapywaniem zwierząt będą podejmowane:

- 1) po zgłoszeniu interwencji do Urzędu Miasta Pszów w dniach i godzinach pracy,
- 2) po zgłoszeniu poza godzinami pracy Urzędu Miasta Pszów interwencji Policji, która przyjmuje jedynie zgłoszenia w przypadkach pogryzień lub wypadków komunikacyjnych,
- 3) z urzędu.

3. Odławianie będzie prowadzone w sposób ciągły, z poszanowaniem zasad humanitaryzmu, wyłącznie przy użyciu specjalistycznego sprzętu przeznaczonego do wyłapywania zwierząt, który nie stwarza zagrożenia dla życia i zdrowia zwierząt, a także nie przyczyni się do ich cierpienia.

4. Zwierzętom chorym lub rannym, po ich przywiezieniu do Schroniska, o którym mowa w § 4 zostanie niezwłocznie zapewniona pomoc weterynaryjna.

5. Wyłapywanie bezdomnych zwierząt prowadzone będzie przez Pana Tomasza Cyrankę prowadzącego działalność pod nazwą Tomasz Cyranka, ul. Oskara Kolberga 103, 44-370 Pszów.

§ 7. Obligatoryjna sterylizacja albo kastracja zwierząt w schronisku dla zwierząt.

1. Gmina realizuje obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schronisku, o którym mowa w § 4 na zasadach określonych w umowie z podmiotem prowadzącym schronisko.

2. Zabiegi sterylizacji i kastracji mogą być przeprowadzane wyłącznie przez lekarza weterynarii.

3. Zabiegom, o których mowa w ust. 1 nie podlegają zwierzęta:

- 1) w okresie 14 dni od umieszczenia w schronisku, z uwagi na możliwość zgłoszenia się właściciela lub opiekuna zwierzęcia;
- 2) u których istnieją przeciwwskazania do wykonania tych zabiegów, z uwagi na stan zdrowia lub wiek, stwierdzone przez uprawnionego lekarza weterynarii.

§ 8. Poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt

Poszukiwanie nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt realizowane będzie przez schronisko, o którym mowa w § 4, podmiot świadczący usługę w zakresie odławiania zwierząt, o którym mowa w § 6, Referat Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Nieruchomości, oraz inne podmioty, w tym organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest przeciwdziałanie bezdomności zwierząt. Działania zmierzające do pozyskania nowych właścicieli obejmują m.in. umieszczanie ogłoszeń o adopcji zwierząt na stronie internetowej schroniska.

§ 9. Usypianie ślepych miotów.

1. Usypianie ślepych miotów może nastąpić wyłącznie przez lekarza weterynarii w schronisku, o którym mowa w § 4 lub w lecznicy dla zwierząt.

2. Zwierzę usypiane musi być traktowane do ostatniej chwili życia łagodnie i przyjaźnie, należy zaoszczędzić mu trwogi i dodatkowych udręczeń. Sam zabieg usypienia powinien być wykonany przez uprawnionego lekarza weterynarii w sposób humanitarny, zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

3. Zwłoki usypionych zwierząt muszą być właściwie zabezpieczone i oddane podmiotom, zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

§ 10. Wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

Gmina zapewnia miejsce dla zwierząt gospodarskich z terenu gminy w gospodarstwie rolnym położonym w Pszowie przy ul. Ks. Skwary 3A.

§ 11. Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Gmina zapewnia całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, którą świadczyć będzie lekarz weterynarii Michał Karasek prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Gabinet Weterynaryjny „INTERVET” lek. wet. Michał Karasek, 44-341 Gołkowice, ul. Celna 51.

§ 12. Koszty realizacji zadań.

1. Koszty realizacji zadań określonych w niniejszym Programie ponosi gmina.

2. W związku z realizacją Programu, w budżecie Miasta Pszów na 2020 rok przewidziano w dziale 900 środki w wysokości 87.400 zł, w tym:

1) w rozdziale 90013:

a) usługi schroniska dla zwierząt - 50.000 zł

2) w rozdziale 90095:

a) zwalczanie zjawiska bezdomnych zwierząt, w tym odławianie bezdomnych zwierząt -14.400 zł

b) zapewnienie miejsca w gospodarstwie rolnym dla zwierząt gospodarskich - 10.000 zł

c) sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym zakup karmy - 3.000 zł.

d) zapewnienie opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt - 10.000 zł.

3. Wydatkowanie środków finansowych odbywać się będzie na podstawie zawartych umów oraz poprzez zlecenie usług i dostaw (zakup), zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych.

Uzasadnienie

Aktem prawnym regulującym postępowanie ze zwierzętami bezdomnymi jest ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt. W art. 11 tejże ustawy określono, że zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin.

Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (art. 11a).

Program winien obejmować:

- zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- odławianie bezdomnych zwierząt;
- obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- usypianie ślepych miotów;
- wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z art. 11a ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt Program zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.

Projekt programu winien być, najpóźniej do dnia 1 lutego, przekazany do zaopiniowania właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy, dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Podmioty te, w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, wydają opinie o projekcie. Niewydanie opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu. Niniejszy program podlega zatem zaopiniowaniu przez:

- Powiatowy Inspektorat Weterynarii Wodzisław Śl.
- Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami w Polsce - Oddział w Rybniku
- Koło Łowieckie "Odra"
- Koło Łowieckie "Lis" w Pszowie

Wydział Nadzoru Prawnego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w piśmie NPII.4100.204.2019 z dnia 18 października 2019 r., poinformował, że służby prawne Wojewody Śląskiego dokonały analizy orzeczeń Naczelnego Sądu Administracyjnego (m. in. wyroki z 24 września 2019 r. sygn. akt II OSK 2350/18, z 30 lipca 2019 roku sygn. akt II OSK 1754/18, z dnia 17 października 2017 r. sygn. akt II OSK 268/16, z 14 czerwca 2017 roku sygn. akt II OSK 1001/17, z 24 maja 2017 roku sygn. akt II OSK 725/17, z 12 października 2016 roku, sygn. akt II OSK 3245/14, z dnia 30 marca 2016 r. sygn. akt II OSK 221/16, z dnia 2 lutego 2016 r. sygn. akt II OSK 3051/15, z dnia 13 marca 2013 r. sygn. akt II OSK 37/13, wszystkie dostępne w bazie orzeczeń: www.orzeczenia.nsa.gov.pl) oraz orzeczeń wojewódzkich sądów administracyjnych, w tym WSA w Gliwicach, w których to wyrokach sądy wypowiadały się w zakresie oceny charakteru prawnego ww. programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Z analizy tej jednoznacznie wynika, że w ostatnich latach ukształtowała się i gruntowała linia orzecznicza, zgodnie z którą uchwały rad gmin w tym przedmiocie traktowane są jako akty prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Oznacza to, że powinny podlegać publikacji w dzienniku urzędowym, a dla ich wejścia w życie konieczne jest zachowanie odpowiedniego *vacatio legis* (co do zasady wejście w życie co najmniej po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego). Przechylając się do argumentacji zawartej w wyrokach sądów administracyjnych, (z których część zapadła ze skarg wnoszonych przez właściwych miejscowo prokuratorów), a także uwzględniając fakt, że

zarówno uchwały rad gmin jak i rozstrzygnięcia nadzorcze podlegają sądowej kontroli, organ nadzoru postanowił zająć stanowisko zbieżne z ww. linią orzecniczą. Tym samym organ nadzoru wniósł o uwzględnienie powyższego przy podejmowaniu przez organy stanowiące Gmin kolejnych uchwał w sprawie programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W związku z powyższym dokument podlega procedurze konsultacji aktów prawa miejscowego zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Pszowie w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultacji z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.